



MINISTERSTWO ROZWOJU

Warszawa, 3 kwietnia 2017 r.

DEPARTAMENT
EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU
SPOŁECZNEGO

DZF-IV.7620.38.2017.JStA.1

Instytucje Pośredniczące w ramach Programu
Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój

Szanowni Państwo,

w związku z pojawiającymi się wątpliwościami dotyczącymi możliwości wprowadzenia obowiązku osobistego wykonywania usług w przypadku zamówień dotyczących angażowania personelu projektu na podstawie umów cywilno-prawnych w ramach projektów realizowanych w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój (dalej jako: „PO WER”), poniżej przedstawiam stanowisko Instytucji Zarządzającej (dalej jako: „IZ”) PO WER.

Zgodnie z rozdziałem 3 pkt 1 lit. s) *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w zakresie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014 – 2020* (dalej jako: „Wytyczne”) personelem projektu są to „osoby zaangażowane do realizacji zadań lub czynności w ramach projektu, które wykonują osobiście, tj. w szczególności osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy lub wykonujące zadania lub czynności w ramach projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, osoby samozatrudnione, osoby współpracujące w rozumieniu art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 121, z późn. zm.) oraz wolontariusze wykonujący świadczenia na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239, z późn. zm.)”.

Należy zauważyć, iż w ramach PO WER dany wydatek w budżecie projektu dotyczący personelu zaangażowanego w ramach kosztów bezpośrednich jest odznaczany we wniosku o dofinansowanie projektu i pod tym kątem podlega ocenie na etapie zatwierdzania projektu do realizacji. W momencie, gdy beneficjent przystępuje do jego realizacji, chcąc zatrudnić personel na podstawie umowy cywilnoprawnej, powinien zapewnić, że będzie to faktycznie osoba fizyczna, ewentualnie prowadząca działalność gospodarczą, pod warunkiem, że zapewni osobiste świadczenie usług. Jednocześnie, w przypadku gdy wysokość zamówienia przekracza progi przewidziane w Wytycznych, konieczne jest zastosowanie procedur konkurencyjnych, tj. odpowiednio zasady konkurencyjności lub ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm., zwaną dalej „pzp”).

Zgodnie z podrozdziałem 6.5.2 Wytycznych zasadę konkurencyjności stosuje się w przypadku:

- a) beneficjenta niebędącego zamawiającym w rozumieniu pzp w przypadku zamówień przekraczających wartość 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT),
- b) beneficjenta będącego zamawiającym w rozumieniu pzp w przypadku zamówień o wartości równej lub niższej niż kwota określona w art. 4 pkt 8 pzp, a jednocześnie przekraczającej 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT), lub w przypadku zamówień sektorowych o wartości niższej niż kwota określona w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 pzp, a jednocześnie przekraczającej 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT).

Dokument podpisany elektronicznie przez: Aleksandra Dmitruk
Data podpisu: 03 kwietnia 2017



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Ministerstwo Rozwoju
Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa
tel. 22 273 80 51, fax 22 273 89 19
www.mr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

W celu spełnienia wymogów w zakresie wyboru personelu projektu zgodnie z Wytycznymi i wniosku o dofinansowanie projektu, IZ PO WER zaleca, aby w przypadku zamówień prowadzonych **w ramach zasady konkurencyjności** mających na celu wyłonienie personelu projektu, beneficjenci w opisie przedmiotu zamówienia zastrzegali obowiązek osobistego wykonania całego zamówienia przez wykonawcę składającego ofertę (np. w przypadku realizacji zadań doradczych, trenerskich), ewentualnie w konkretnym przypadku (angażowania personelu projektu) wprowadzali warunek dotyczący możliwości składania ofert wyłącznie przez osoby fizyczne. Tak postawiony warunek, zdaniem IZ PO WER, nie posiada dyskryminującego charakteru, a dzięki niemu umożliwi beneficjentom angażowanie personelu projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej z poszanowaniem zasad konkurencyjności.

Należy przy tym zaznaczyć, iż w przypadku beneficjentów, którzy są zobligowani do stosowania pzp przy udzielaniu zamówień powyżej progów wskazanych w ustawie, takie postawienie warunku nie będzie mogło mieć zastosowania zgodnie bowiem z art. 36 ust. 2 pkt 10 pzp, specyfikacja istotnych warunków zamówienia powinna zawierać „informację o obowiązku osobistego wykonania przez wykonawcę *kluczowych części zamówienia*, jeżeli zamawiający dokonuje takiego zastrzeżenia zgodnie z art. 36a ust. 2”. Natomiast art. 36a ust. 2 pzp określa, że: „Zamawiający może zastrzec obowiązek osobistego wykonania przez wykonawcę: 1) *kluczowych części zamówienia na roboty budowlane lub usługi; 2) prac związanych z rozmieszczeniem i instalacją, w ramach zamówienia na dostawy*”. Zatem mając na uwadze powyższe przepisy ustawy należy zaznaczyć, iż przy udzielaniu zamówień w reżimie ustawy pzp ograniczyć podwykonawstwo można tylko do tych elementów zamówienia, które mają charakter kluczowy.

Jednocześnie zwracam się z prośbą o przekazanie powyższego stanowiska beneficjentom będącym stroną umowy w Państwa instytucjach.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Aleksandra Dmitruk
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości: DZF, Baza Wiedzy.